

РУБРИКАТОР НАРУШЕНИЙ ПРАВ

**ПРИ ПРИЗЫВЕ ГРАЖДАН
НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ
И
НАПРАВЛЕНИИ
НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ
ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ**

**Руководство
призывникам
по самозащите прав**

**По материалам работы
правозащитной
приемной
«Гражданин и Армия»**

Москва, 2019 год

Рубрикатор нарушений прав при призыве граждан на военную службу и направлении на альтернативную гражданскую службу

Руководство призывникам по самозащите прав

Издание подготовлено по материалам работы
правозащитной приемной «Гражданин и Армия»

**Правозащитная инициатива «Гражданин и Армия»
9110306@gmail.com**

Публикация данного издания осуществляется в рамках реализации проекта «Усиление участия гражданского общества в защите прав призывников и военнослужащих» программы Европейская инициатива по Демократии и Правам Человека Европейского Союза, а также при финансовой поддержке Посольства Канады в Российской Федерации.

Мнения и позиции, высказанные в данном издании, являются мнениями коллектива авторов данного издания и могут не отражать официальной позиции и точки зрения других поддерживающих организаций или программ.

Москва, 2019 год

Оглавление

Введение.....	7
ПРИЗЫВ.....	9
1.0. Нарушение процедуры постановки на первоначальный воинский учет.....	10
1.1. Нарушения, связанные с определением категории годности.....	13
1.1.1. Определение категории годности, не соответствующей диагнозу в имеющихся мед. документах или реальному состоянию здоровья призывника.....	14
1.1.2. Нарушение процедуры медицинского освидетельствования.....	19
1.1.3. Безосновательное изменение категории годности вышестоящей призывной комиссией.....	20
1.2. Несоблюдение процедуры призыва.....	22
1.2.1. Призыв во время действия отсрочки.....	23
1.2.1.1 Проблема «третьей отсрочки».....	25
1.2.2. Ненадлежащее извещение о явке в военный комиссариат.....	27
1.2.3. Вызов на призывные мероприятия гражданина, не достигшего призывного возраста.....	29
1.2.4. Проведение призывных мероприятий вне установленных законом сроков.....	30
1.2.5. Насильственная доставка в военный комиссариат и на призывные пункты.....	32
1.2.6. Невыдача военного билета лицу, зачисленному в запас.....	33
1.2.7. Предоставление отсрочки без проведения необходимого медицинского освидетельствования.....	35
1.2.8. Отказ в ознакомлении с личным делом призывника.....	36

1.2.9. Насильственные действия или унижение достоинства при осуществлении призывных мероприятий.....	37
1.2.10. Призыв «одним днем» – отсутствие возможности обжаловать решение призывной комиссии.....	38
1.3. Действия, имеющие коррупционную направленность.....	40
1.4. Нарушение права на защиту персональных данных.....	42

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА.....43

2.1. Нарушения прав при подаче заявления.....	43
2.1.1. Отказ в приеме заявления.....	43
2.1.2. Нерассмотрение заявления, нарушение сроков рассмотрения заявления на АГС.....	45
2.1.3. Нарушение порядка рассмотрения заявления на АГС.....	46
2.1.4. Немотивированный или неправомерный отказ в замене военной службы на АГС.....	47
2.1.5. Отказ в выдаче решения призывной комиссии.....	48
2.1.6. Безосновательное направление на психиатрическое обследование.....	48
2.2. Нарушения при прохождении АГС.....	50
2.2.1. Нарушение трудового законодательства: отказ в оформлении отпуска, в том числе учебного и по уходу за ребенком, дополнительные обязанности.....	50
2.2.2. Отказ в увольнении в связи с состоянием здоровья..	50
2.2.3. Ненадлежащие бытовые условия (непредоставление общежития, предоставление жилья, не соответствующего санитарным нормам и т.п.).....	51
2.2.4. Запрет на выезд из населенного пункта – места прохождения АГС.....	53
2.2.5. Уровень зарплаты ниже прожиточного минимума.....	55
2.3. Нарушение права на получение достоверной информации.....	56

2.4. Отказ в допуске доверенного лица в военный комиссариат и на призывную комиссию.....	58
---	----

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Образцы заявлений и обращений, направленные на устранение нарушений прав граждан при их призыве на военную службу.....	59
--	----

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Образцы заявлений и обращений, направленные на устранение нарушений прав граждан при их направлении на альтернативную гражданскую службу и при ее прохождении.....	65
---	----

Введение

Организация призыва на военную службу и направления на альтернативную гражданскую службу должны происходить в строгом соответствии с порядком, установленным федеральными законами (см. ч. 2. ст. 59 Конституции Российской Федерации). Однако, как показывает практика, нарушения федерального законодательства в данной сфере продолжают происходить.

За последние пять лет правозащитной инициативой «Гражданин и Армия» был разработан **«Рубрикатор нарушений прав граждан при призыве на военную службу и направлении на альтернативную гражданскую службу»**, содержащий описание типовых нарушений, с которыми могут столкнуться граждане при прохождении призыва. На основе поступающих в нашу правовую приемную обращений от призывников и их родителей о случаях нарушения их прав, был выделен 16 видов нарушений прав граждан при их призыве на военную службу и 13 видов нарушений прав, с которыми столкнулись граждане, претендующие на альтернативную гражданскую службу или проходящие ее.

На основе этих типовых нарушений и был составлен Рубрикатор, который стал, с одной стороны, своего рода «системой координат» в пространстве нарушений прав граждан при их призыве на военную службу, позволяющей четко отслеживать и анализировать динамику нарушений, а с другой стороны - хорошим инструментом, который граждане могут использовать для самозащиты прав, так как для каждого типа нарушений юристами Правозащитной инициативы предложен алгоритм действий, содержащий, кроме инструкции, образцы жалоб и обращений в различные органы власти по данному типу нарушений.

Для удобства пользования все эти образцы размещены на сайте «Реальная Армия» в разделе: <http://map.realarmy.org/docs>, а также их перечень приведен в приложении к описанию Рубрикатора в данном издании.

В последние годы органы государственной власти Российской Федерации взяли курс на отказ от сотрудничества с российскими правозащитными организациями в деле защиты прав граждан. Рекомендации, которые выработывают правозащитные организации после проведения мониторинга и которые направлены на совершенствование законодательства и правоприменительной практики с целью уменьшения нарушения прав граждан в России, признаются органами прокуратуры и Министерством юстиции политическим давлением на российскую государственность в интересах других стран.

Не имея возможности в настоящий момент пробить стену, которой отгородилась российская власть от правозащитного сообщества, и тем самым способствовать усовершенствованию законов и нормативной базы, а также осуществлять действенный общественный контроль за нарушениями прав граждан со стороны органов исполнительной власти, мы обращаемся к гражданам с призывом - активнее самим защищать свои права. Такая возможность в России еще есть.

И надеемся, что с помощью представляемого в настоящем издании **Рубрикатора**, любой заинтересованный гражданин сможет освоить технологию защиты своих прав, и, в случае нарушения, отстоять их. А юристы правовой приемной «Гражданин и Армия» готовы оказать содействие в освоении этого инструмента.

ПРИЗЫВ

Призыв на военную службу – комплексное мероприятие, в организацию которого вовлечены как федеральные органы власти (в лице Министерства обороны), так и исполнительные органы власти каждого субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления. Отвечают за организацию призыва военные комиссариаты – структурные подразделения Министерства обороны, а принимают решения о призыве (или предоставлении отсрочки-освобождения) конкретного гражданина – призывные комиссии, создаваемые в каждом муниципальном районе. В Российской Федерации призыв на военную службу происходит ежегодно с 1 апреля до 15 июля и с 1 октября до 31 декабря.

1.0 Нарушение процедуры постановки на первоначальный воинский учет

Согласно статье 9 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998г. № 53-ФЗ первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период **с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет** комиссиями по постановке граждан на воинский учет.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет .

Организация и проведение медицинского освидетельствования при первоначальной постановке граждан на воинский учет в ряде случаев являются неудовлетворительными. **Процедура постановки на воинский учет**, проводимая обычно с участием учебных заведений, **зачастую носит поверхностный и формальный характер** и не отвечает целям, заявленным в вышеуказанной статье закона.

Более того, в подавляющем числе случаев руководство школ и других образовательных учреждений пытается доставлять своих учеников в военные комиссариаты без уведомления родителей. Последние узнают о том, что их сына поставили на воинский учет, когда это уже произошло, а следовательно, определена категория годности. При этом медицинские документы, характеризующие состояние здоровья допризывников, часто не рассматриваются или не принимаются во внимание комиссиями по первоначальной постановке граждан на воинский учет. Данная практика является незаконной, поскольку ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации», определяющая

компетенцию образовательного учреждения, не относит постановку граждан на воинский учет к компетенции образовательного учреждения. В то же время в соответствии с п. 1 ст. 64 Семейного кодекса РФ, законным представителем несовершеннолетнего ребенка являются его родители (опекуны), которые согласно ст. 63 СК РФ имеют преимущественное право на воспитание своего сына перед всеми другими лицами.

Рекомендации

1. Родителям призывника необходимо **контролировать процесс постановки сына на воинский учет и первоначального определения категории годности**, поскольку если данная категория будет определена неверно, это может в дальнейшем затруднить процесс освобождения от призыва на военную службу по состоянию здоровья.
2. Родителям следует написать в учебное заведение заявление с просьбой не отправлять сына на мероприятия, связанные с постановкой на воинский учет (см. Образец 6. Заявление в учебное заведение в связи с постановкой сына на первоначальный воинский учет).
3. В военный комиссариат рекомендуется подать заявление о состоянии здоровья сына, с подробным перечислением и описанием всех имеющихся у него заболеваний (см. Образец 8. Заявление о состоянии здоровья юноши в комиссию по постановке граждан на первоначальный воинский учет).
4. Предварительно, следует истребовать из детской поликлиники заверенную копию амбулаторной карты (или заверенную копию из родильного дома) (см. Образец 34. Запрос об истребовании из детской поликлиники заверенной копии амбулаторной карты). Это необходимо в том случае, если у сына с рождения или в детстве наблюда-

лись проблемы со здоровьем, имелись хронические заболевания, которые могут препятствовать несению военной службы. Важно наблюдаться по этим заболеваниям в поликлинике по месту жительства, состоять на «Д»-учете у соответствующих врачей специалистов (см. Образец № 4. Заявление в поликлинику о постановке на диспансерный учет).

5. За год до исполнения сыну 17 лет, следует пройти полное медицинское обследование, чтобы иметь достоверную информацию о состоянии здоровья сына, в том числе и о заболеваниях, препятствующих несению военной службы.
6. Для приобщения к личному делу призывника необходимо сделать копии всех медицинских документов, заверенные главным врачом мед. учреждения, где проходились обследования. Оригиналы медицинских документов следует хранить у себя.

Если комиссия при постановке на воинский учет установит категорию годности, не соответствующую состоянию здоровья призывника, без учета предоставленных им медицинских документов, то следует обжаловать решение комиссии в вышестоящий военкомат и прокуратуру. Обжалование в суд решения комиссии по постановки на воинский учет как правильно нецелесообразно.

Кроме того, при постановке на воинский учет военные комиссариаты обязаны «выявить» граждан «желающих заменить военную службу альтернативной гражданской службой и причины, побудившие к этой замене» (см. п. 14 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан РФ). См. об этом подробнее в рубрике «Поэтому, если в дальнейшем призывник хочет проходить альтернативную гражданскую службу, ему нужно обратиться в военкомат с соответствующим заявлением, которое пишется в свободной форме: «сообщаю, что в дальнейшем желаю проходить АГС, так какхождение военной службы противоречит моим убеждениям».

1.1. Нарушения, связанные с определением категории годности

Центральным этапом призывных мероприятий является **определение категории годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья.**

Правительство Российской Федерации утвердило перечень заболеваний, при наличии которых не призывают на военную службу (**Расписание болезней**, утв. Постановлением от 25.02.2003 г. № 123 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе»). Этим же Постановлением определен и порядок проверки состояния здоровья граждан, в общих чертах состоящий в следующем.

На время призыва в военные комиссариаты командироваться гражданские врачи, задачей которых является **медицинское освидетельствование** граждан, т.е. их осмотр и анализ тех медицинских документов, с которыми граждане явились в военный комиссариат. Так как **военный комиссариат не является медицинским учреждением**, то никакого обследования и выставления нового диагноза врачи, работающие в военных комиссариатах, делать не могут. В случае жалоб со стороны гражданина, а также при необходимости уточнения диагноза гражданин должен быть направлен для проведения медицинского обследования из военного комиссариата в гражданские медицинские учреждения, перечень которых утверждается органами региональной власти.

В результате определения годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья ему устанавливается одна из следующих категорий:

А - годен к военной службе;

Б - годен к военной службе с незначительными ограничениями;

В - ограниченно годен к военной службе;

Г - временно не годен к военной службе;

Д - не годен к военной службе.

На военную службу призываются граждане, имеющие ка-

тегорию «А» или «Б». Остальные – направляются в запас без прохождения военной службы (категория «В»), или им предоставляется отсрочка (категория «Г»), или они вообще снимаются с воинского учета (категория «Д»).

1.1.1. Определение категории годности, не соответствующей диагнозу в имеющихся мед. документах или реальному состоянию здоровья призывника

Несоответствие категории годности к военной службе по состоянию здоровья, выставяемой врачами военного комиссариата имеющимся у гражданина медицинским документам является одним из самых распространенных нарушений, которое ведет к неверному определению категории годности и, соответственно, к неправомерному призыву гражданина на военную службу. При прохождении мероприятий, связанных с призывом, **медицинские документы, предоставляемые призывником для подтверждения своих диагнозов, зачастую не принимаются во внимание.**

Другая распространенная ситуация – **отказ в приобщении медицинских документов** в личное дело призывника на основании того, что они были выданы «не тем» лечебным учреждением (не включенным в перечень, утвержденный региональными властями). Подобный отказ является незаконным, поскольку документы, выданные медицинским учреждением любой формы собственности, имеющим лицензию, действительны на всей территории России. Врачи призывной комиссии не вправе отказывать в приёме медицинских документов медучреждения, соответствующего указанным требованиям.

Вынесение заключения «годен» без направления на обследование в больницу, т. е. без углубленного медицинского об-

следования, также принимается довольно часто, даже в случае наличия **жалоб призывников на состояние здоровья, которые игнорируются**. При этом в *п. 4 Положения о военно-врачебной экспертизе* прямо указано, что военно-врачебная экспертиза предусматривает проведение обследования и освидетельствования. При обследовании проводится комплекс диагностических мероприятий, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб гражданина, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, морфологических и иных исследований, предшествующих освидетельствованию в целях определения годности гражданина к военной службе.

Согласно *п. 4 ст. 5.1 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»*, при невозможности дать медицинское заключение о годности гражданина к военной службе непосредственно при прохождении медицинского освидетельствования, законом предусмотрена возможность направления призывника на стационарное или амбулаторное обследование в медицинскую организацию.

Практика игнорирования медицинских документов, предоставляемых призывником, а также жалоб призывника на состояние здоровья ведет к постановке неправильного диагноза, а следовательно, к призыву в вооруженные силы РФ граждан, которые не могут нести военную службу в связи с плохим состоянием здоровья.

Но бывает и обратная ситуация: **призывника направляют на повторное медицинское освидетельствование без объективных на то причин**. Сотрудники военных комиссариатов с целью ввести призывников в заблуждение называют данную процедуру «контрольным медицинским освидетельствованием», хотя она таковой не является. Согласно *п. 22 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2003 г. №123*, призывная комиссия субъекта Российской Федерации организует

контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья. По решению призывной комиссии субъекта Российской Федерации контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, может проводиться заочно путем изучения их личных дел и медицинских документов. При необходимости проводится очное контрольное медицинское освидетельствование указанных граждан. Медицинский осмотр и контрольное медицинское освидетельствование осуществляются врачами - членами призывной комиссии субъекта Российской Федерации. Таким образом, направление на КМО в городской (районный) военный комиссариат, а не в призывную комиссию субъекта РФ, является по сути повторным мед. освидетельствованием, которое нигде в законодательстве не предусмотрено.

Рекомендации

! ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ КАТЕГОРИИ ГОДНОСТИ МНОГОЕ ЗАВИСИТ ОТ АКТИВНОЙ ПОЗИЦИИ САМОГО ПРИЗЫВНИКА И ЕГО БЛИЗКИХ.

1. Перед посещением военного комиссариата нужно **пройти все необходимые медицинские обследования** и озаботиться **сбором заверенных копий медицинских документов**, подтверждающих имеющиеся заболевания.
2. В военкомате нужно **подать заявление о приобщении этих документов** к личному делу, при этом нужно оставить себе копию заявления со штампом о принятии, датой, подписью работника военного комиссариата (см. Образец 12. Заявление о направлении на обследование для определения категории годности к военной службе).

3. В военный комиссариат желательно **являться с представителем**, который поддерживал бы требования призывника и указывал на их законность. Представителем призывника может быть его родственник или иное лицо (см. Образец 7 Доверенность).
4. После прохождения медицинского освидетельствования нужно **требовать выдачи повестки на заседание призывной комиссии**, а не следовать на нее в этот же день. Также после прохождения медицинского освидетельствования гражданин вправе ознакомиться с личным делом, в котором должны быть заключения врачей о его категории годности. Согласно Правилам заполнения листа медицинского освидетельствования, утвержденным Приказом Министра обороны РФ от 16.09.2015 г. № 533, он заполняется в день медицинского освидетельствования (см. Образец №9. Заявление о предоставлении возможности ознакомиться с личным делом призывника).
5. Если, несмотря на законные требования, военный комиссариат начнет в тот же день призывать на военную службу, следует звонить в полицию и военную прокуратуру с заявлениями о нарушении закона и прав, в частности, права на обжалование решения призывной комиссии и права на охрану здоровья.
6. Если в ходе заседания призывная комиссия вынесет категорию годности на основании **необъективно поставленного диагноза**, то такое решение необходимо **обжаловать в вышестоящей призывной комиссии или в суде**. Для этого следует потребовать у призывной комиссии выдать на руки копию решения (см. Образец №13. Заявление о выдаче копии решения призывной комиссии и выписки из протокола заседания призывной комиссии). После чего направить заявление в суд (см. Образец 15. Административное исковое заявление в районный суд о несогласии с решением призывной комиссии по состоянию здоровья)

или вышестоящую призывную комиссию (см. Образец 16. Жалоба о несогласии с решением призывной комиссии о призыве на военную службу по состоянию здоровья). Обжалование решения призывной комиссии приостанавливает его действие до момента рассмотрения жалобы и вынесения по ней решения судом.

7. Если **отказывают в приобщении мед. документов**, имеющих у призывника, следует написать заявление начальнику отдела военного комиссариата с просьбой приобщить их в личное дело (см. Образец 45). При этом оригиналы медицинских документов необходимо хранить у себя, а в военный комиссариат передавать их копии, заверенные главврачом того медучреждения, где их получили. В случае вынесения решения призывной комиссией без учета вышеуказанных документов следует обжаловать данное решение в суде (см. Образец 15).
8. Об **отказе в направлении на дополнительное обследование, а также об игнорировании жалоб призывника** во время проведения медицинского обследования необходимо заявлять на заседании призывной комиссии. Можно подать заявление о направлении на дополнительное обследование (см. Образец 12). В случае если будет вынесена категория годности «А» или «Б» – решение призывной комиссий необходимо обжаловать в ПК субъекта РФ или в суд (см. Образец 15 и Образец 16).
9. **Повторное направление на обследование необходимо обжаловать** в призывную комиссию субъекта или в суд. Также следует подать в призывную комиссию района заявление об отказе от повторного обследования (см. Образец 32).

1.1.2. Нарушение процедуры медицинского освидетельствования (ненаправление к врачам-специалистам, ненаправление на анализы)

Определение категории годности к военной службе по медицинским показателям часто происходит без необходимой тщательности, нередко - в отсутствие медицинских документов, отражающих состояние здоровья призывника (в том числе, без изучения амбулаторной карты, без проведения флюорографического исследования органов грудной клетки, анализа крови, мочи, электрокардиографического исследования и т.п.). Такая практика является незаконной, поскольку согласно *Инструкции о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при призыве на военную службу и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья*, перед началом каждого призыва военный комиссар района должен истребовать из медицинских учреждений сведения на призывников и запрашивать в медицинских учреждениях списки лиц, состоящих на диспансерном учете. **Медицинское освидетельствование призывников не может быть проведено без** флюорографического исследования органов грудной клетки, анализа крови, мочи, электрокардиографического исследования. Без результатов этих обязательных исследований врач, руководящий работой по освидетельствованию граждан, не должен принимать заключение о годности к военной службе. Данные исследования **должны быть проведены не ранее, чем за 30 дней до освидетельствования**. Они естественным образом полагаются в основу любого решения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья.

Также достаточно распространенными являются случаи вынесения призывной категории гражданам **без направления их ко всем врачам**. Согласно п. 5 вышеуказанной Инструкции, медицинское освидетельствование призывников в районе, городе без районного деления или ином равном им муници-

пальном образовании проводится врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, психиатром, окулистом, оториноларингологом, стоматологом, а в случае необходимости - врачами других специальностей, привлекаемыми из медицинских учреждений органов здравоохранения.

Рекомендации

Решение призывной комиссии, вынесенное без проведения надлежащего медицинского обследования (т.е. с нарушением процедуры), необходимо обжаловать в вышестоящую призывную комиссию или в суд (см. Образец 15 и Образец 16).

1.1.3. Безосновательное (без новых документов и обследований) изменение категории годности вышестоящей призывной комиссией

Нередки случаи, когда, несмотря на имеющиеся медицинские документы, подтверждающие наличие заболевания, а также вынесенную районной призывной комиссией категорию годности «В», призывная комиссия субъекта РФ, без каких-либо оснований, не направляя призывника на дополнительные обследования, изменяет категорию годности на призывную (чаще всего Б-3 или Б-4) и выдает повестку на отправку в армию. В некоторых случаях призывная комиссия субъекта РФ принимает решение об отмене заключения нижестоящей комиссии **заочно**, что также является нарушением порядка проведения контрольного медицинского освидетельствования, установленно-го Приказом Министра обороны РФ № 240, Минздрава РФ № 168 от 23.05.200. Согласно порядку проведения контрольного медицинского освидетельствования призывников, заочно могут изучаться личные дела и медицинские документы, а при наличии несогласия врачей с ранее вынесенным заключением обя-

зательно проведение очного КМО, явку на которое должен обеспечить военный комиссариат.

Рекомендации

Такие действия призывной комиссии субъекта РФ необходимо **обжаловать в суде**, поскольку согласно *ст. 29 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»*, отмена решения нижестоящей призывной комиссии возможна только по результатам дополнительных обследований, показавших иной результат (см. Образец 46). Кроме того, все документы, подтверждающие наличие заболеваний, должны быть учтены призывной комиссией субъекта РФ при принятии решения.

1.2. Несоблюдение процедуры призыва

Процедура призыва довольно подробно **зафиксирована** в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе», Положении о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утв. Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 663, Инструкцией о порядке проведения медицинского освидетельствования, обследования (лечения) граждан Российской Федерации при призыве на военную службу и лечебно-оздоровительных мероприятий среди граждан, получивших отсрочки от призыва на военную службу по состоянию здоровья, утв. Приказом Министра обороны РФ от 02.10.2007 г. № 400.

Эта процедура **включает в себя 3 составные части:**

- явку гражданина в военный комиссариат на медицинское освидетельствование;
- явку на заседание призывной комиссии;
- явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Все указанные составные части процедуры призыва на военную службу последовательно сменяют друг друга, ни одна из них не может быть пропущена, также как и не может быть изменен порядок их проведения.

Нарушение процедуры призыва ведет к ущемлению прав призывников на охрану здоровья, образование, свободу и личную неприкосновенность, на достоинство личности, свободу передвижения, судебную защиту прав.

1.2.1. Призыв во время действия отсрочки

По действующему российскому законодательству, **призыв во время действия отсрочки недопустим**. Пункт 2 статьи 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» прямо указывает, что «на военную службу не призываются ...граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу». Кроме того, согласно п.7. Постановления Правительства РФ от 11 ноября 2006 г. N 663 «Об утверждении положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», «вызову на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии подлежат все призывники, кроме имеющих отсрочку от призыва».

Законом **предусмотрен вызов граждан, имеющих отсрочку от военной службы**, соответствующими повестками в военкомат и в то время, когда действие отсрочки еще не завершено. **Но только для уточнения учетных данных** (пункт 2 статьи 8 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Однако сотрудники военного комиссариата зачастую прибегают к таким вызовам для того, чтобы провести в отношении призывника ускоренное медицинское освидетельствование и выдать повестку на призывную комиссию или даже сразу на сборный пункт. Такие действия военных комиссариатов препятствуют призывникам в реализации их права на отсрочку по следующему уровню образования, например, когда в год окончания бакалавриата обучающегося призывают в весенний призыв, в то время как у него еще действует предоставленная отсрочка и он вправе поступить в магистратуру.

В некоторых случаях призывников в военном комиссариате вводят в заблуждение, говоря, что отсрочка им не положена.

Рекомендации

1. Чтобы избежать данного правонарушения, необходимо **детально изучить перечень оснований для отсрочки** от военной службы, перечисленный в статье 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Можно направить в военный комиссариат заявление о предоставлении отсрочки, приложив копии документов, подтверждающих право на такую отсрочку (см. Образцы 20-24).
2. В год окончания обучения перед весенним призывом обучающимся следует подать заявление на имя руководителя образовательной организации о предоставлении каникул после прохождения итоговой аттестации в порядке статьи 59 Федерального закона «Об образовании» (см. Образец 41).
3. **Неправомерные действия** сотрудников военного комиссариата необходимо **обжаловать** подачей заявления в органы военной прокуратуры (см. Образец 39).
4. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», если в отношении обучающегося гражданина было принято решение о призыве, а он намеревался продолжать обучение и воспользоваться отсрочкой в магистратуре, аспирантуре, то решение призывной комиссии следует обжаловать. Для этого необходимо направить жалобу в призывную комиссию региона или в суд. При этом выполнение обжалуемого решения призывной комиссии будет приостановлено до рассмотрения жалобы и в это время обучающийся сможет реализовать свое право на поступление на следующий уровень образования и в дальнейшем ему будет предоставлена отсрочка (см. Образец 16).

1.2.1.1 Проблема «третьей отсрочки»

Отдельной проблемой до недавнего времени был призыв на военную службу студентов, обучающихся в высших учебных заведениях по программам магистратуры. Согласно статье 24 закона «О воинской обязанности и военной службе», отсрочка предоставляется при обучении на очной форме среднего образования, высшего образования по программам бакалавриата и специалитета, а также по «программам магистратуры, если указанные обучающиеся не имеют диплома специалиста или диплома магистра и поступили на обучение по программам магистратуры в год получения высшего образования по программам бакалавриата. То есть право на отсрочку в магистратуре после окончания бакалавриата прописано в законе. Далее сказано: «Виды отсрочек, перечисленные выше применяются только 1 раз, за исключением случаев если:

- первая отсрочка была предоставлена гражданину в связи с обучением в школе, то он повторно может воспользоваться правом на отсрочку от призыва на военную службу в бакалавриате или специалитете;
- первая отсрочка была предоставлена гражданину в связи с обучением в бакалавриате, то он повторно может воспользоваться правом на отсрочку от призыва на военную службу в магистратуре».

Эти исключения сотрудники военкоматов в Москве и регионах пытались трактовать таким образом, что раз отсрочка была предоставлена гражданину ещё во время обучения в школе, то в бакалавриате он пользуется ей повторно, а в магистратуре, по их логике, пытается получить отсрочку уже в третий раз. Соответственно, в праве на «третью отсрочку» студентам отказывали, выдавая им повестки на отправку в войска. В данном случае очевидной была дискриминация по возрасту: в невыгодном положении оказывались школьники, родившиеся раньше

своих сверстников либо поступившие в школу на год позже, чем остальные учащиеся. В итоге получалось так, что если молодому человеку 18 лет исполняется до окончания школы – в магистратуру он уже не поступит, а если после – пожалуйста. Трактую таким образом Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», сотрудники военных комиссариатов забывали о том, что отсрочки предоставляются с той целью, чтобы все граждане без исключения могли реализовать свое право на получение высшего образования, закрепленное в п. 3 статьи 43 Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ в апреле 2018 года полностью подтвердил позицию юристов Правозащитной инициативы «Гражданин и армия» и признал такую практику призыва магистрантов противоречащей конституционным принципам равенства и справедливости. Подробнее об этом решении можно почитать здесь: <https://realarmy.org/ks-podtverdil-poziciyu-pravozashhitnikov-i-zashhitil-pravo-magistrantov-na-otsrochku/>.

По состоянию на январь 2019 года в Госдуму были внесены предложения по подготовке поправок в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» с целью устранения возможности двоякого трактования статьи 24. Несмотря на то, что на данный момент у нас нет обращений по этому виду нарушения права, полагаем, что пока соответствующие поправки в закон не внесены, в некоторых регионах могут возобновиться попытки призыва в армию магистрантов.

Рекомендации

В случае неправомерного призыва необходимо обжаловать решение призывной комиссии в суде. Здесь мы разместили подробную инструкцию о том, как это правильно сделать: <https://realarmy.org/kak-obzhalovat-v-sud-otkaz-v-predostavlenii-tretej-otsrochki-po-uchebe-instrukciya-dlya-magistrantov/>.

1.2.2. Ненадлежащее извещение о явке в военный комиссариат

К случаям ненадлежащего извещения о явке в военный комиссариат относятся **вручение повестки неустановленного образца**, а также **вручение повестки ненадлежащим образом**.

Согласно Приказу Минобороны России от 02.10.2007 N 400, повестка является документом, которым призывники вызываются в военный комиссариат для уточнения вопросов воинского учета (учетных данных гражданина) и проведения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением призыва граждан на военную службу. **В повестке указывается причина вызова в военный комиссариат**, при этом в законе существует закрытый перечень таких причин:

- для уточнения документов воинского учета;
- для прохождения медицинского освидетельствования или мероприятий, связанных с ним;
- для прохождения призывной комиссии, которая примет одно из следующих решений:
- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности;
- о зачислении в запас;
- для прохождения призывной комиссии субъекта Российской Федерации;
- для отправки к месту прохождения военной службы;
- для направления на альтернативную гражданскую службу.

Также в повестке должны быть указаны дата и время явки в военный комиссариат, должна быть подпись уполномоченного лица. Если **в повестке отсутствует хотя бы один из указанных элементов**, либо в ней обозначена причина явки, не относящаяся к перечню причин, перечисленных в Приказе Минобороны № 400, то это **повестка неустановленного образца**.

Таким образом, **единственным основанием** для вызова в военный комиссариат является повестка установленного образца, врученная призывнику надлежащим образом. Согласно п. 7 Постановления Правительства РФ от 11.11.2006 N 663 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», вручение повесток призывникам производится **под расписку** либо работниками военного комиссариата, либо руководителями, другими должностными лицами (работниками) организаций по месту работы (учебы) призывника. В обоих случаях повестка должна быть передана **в руки лично призывнику, и именно он должен расписаться на ее корешке**. Согласно п. 4 ст. 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством РФ в случае неявки без уважительных причин по повестке военного комиссариата, оформленной надлежащим образом и врученной ему лично в руки под подпись. Направление повестки по почте, вручение ее через родителей и знакомых, через дверь без подписи призывника и т.п. – всё это варианты вручения повестки ненадлежащим образом.

Рекомендации

1. Выдача повесток неустановленного образца является нарушением действующего законодательства, поэтому необходимо **сообщать о таких фактах в прокуратуру** (см. Образец 1).

2. В случае вручения повестки ненадлежащим образом можно направить жалобу военному комиссару и в военную прокуратуру (см. [Образец 47](#)).

1.2.3. Вызов на призывные мероприятия гражданина, не достигшего призывного возраста

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола **в возрасте от 18 до 27 лет** (п. «а» части 1 статьи 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»). Это следует также из Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2006 года № 663. В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения *«вызову на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии подлежат все призывники»*. При этом пункт 1 Положения определяет порядок призыва *«граждан Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящих или обязанных состоять на воинском учете и не пребывающих в запасе (далее - призывники)»*. То есть под призывниками имеются в виду граждане, достигшие 18 лет. Только они подлежат вызову на медицинское освидетельствование и другие мероприятия в целях призыва на военную службу. Тем не менее в ряде случаев представители военных комиссариатов вызывают на медицинское освидетельствование граждан, еще не достигших возраста 18 лет, с целью ускорения процедуры призыва: как только такой гражданин, прошедший мед. освидетельствование заранее, вне установленных сроков, достигнет совершеннолетия, ему будет направлена повестка на явку на сборный пункт.

Рекомендации

Практика вызова на медицинское освидетельствование граждан, не достигших 18 лет, является незаконной, и подобные действия нужно обжаловать в военную прокуратуру (см. [Образец 48](#)).

1.2.4. Проведение призывных мероприятий вне установленных законом сроков

Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» определяет следующие сроки осуществления призыва – с 1 апреля по 15 июля и с 1 октября по 31 декабря каждого года (ст. 25, 26). **В период между призывами граждане могут вызываться в военные комиссариаты только по вопросам воинского учёта, но не по вопросам призыва.**

Однако на практике происходят вызовы в военные комиссариаты для проведения мероприятий, связанных с призывом, в период, когда призывная кампания ещё не началась. Правомерность осуществления призывных мероприятий вне сроков призыва военные комиссариаты нередко обосновывают ссылкой на пункт 27 Инструкции о подготовке и проведении мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе. Однако подобная трактовка подзаконного акта не является состоятельной. Согласно пункту 27 Инструкции подобные вызовы военные комиссариаты вправе осуществлять только в рамках предварительного отбора граждан (допризывные мероприятия) и только для направления к прохождению медицинского обследования, а не для проведения медицинского освидетельствования в военном комиссариате. Более того, согласно этому подзаконному акту, военкоматы вправе вызывать лишь тех граждан, которые сами (или родители призывников) предъявили соответствующие жалобы на состояние здоровья, а также тех, которые, были

признаны при первоначальной постановке на воинский учет не годными, ограниченно годными или временно не годными к военной службе по состоянию здоровья.

Вместе с тем, подобные досрочные вызовы для проведения медицинского обследования не могут, как это происходит на практике, подменять ни одну из стадий призыва, в том числе медицинское освидетельствование. Изучение гражданина должно быть завершено до начала очередного призыва, вызову на который эти граждане подлежат.

Поэтому объяснения сотрудников военных комиссариатов подобных досрочных вызовов, разъясняющие призывникам, что их «никто не призывает», а только проводят медицинское освидетельствование, является обманом. Так как, во-первых, до начала призыва граждан можно вызывать лишь для направления на медицинское обследование, а не для проведения медицинского освидетельствования; во-вторых, вызывать можно лишь ограниченную группу граждан и далеко не каждого призывника; и, в-третьих, ни одна из стадий призыва не может осуществляться до начала призывной кампании.

Помимо этого, возможны нарушения специальных сроков призыва на военную службу. В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 25 ФЗ «ОВОиВС» граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 01 мая по 15 июля. Однако военкоматы порой игнорируют данные особенности призыва на военную службу педагогических работников.

Рекомендации

При вызове для прохождения призывных мероприятий вне установленных законом сроков необходимо **подавать жалобу в военную прокуратуру** на действия представителей военного комиссариата (см. [Образец 2](#)).

1.2.5. Насильственная доставка в военный комиссариат и на призывные пункты

Согласно п. 2 ст. 31 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», **в случае невозможности вручения повесток** гражданам, подлежащим призыву на военную службу, **обеспечение их прибытия** на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссариата. Иными словами, наряд полиции по заявлению из военного комиссариата имеет право вручать повестки гражданам, которым военный комиссариат не может их вручить надлежащим образом. К письменному обращению военного комиссариата должны быть приложены повестки, подлежащие вручению указанным в обращении гражданам.

Согласно п. 5 Приказа Министра обороны РФ № 366, МВД РФ № 789, ФМС РФ № 197 от 10 сентября 2007 года, получение письменного обращения военного комиссариата обязывает сотрудников полиции:

- установить фактическое местонахождение гражданина;
- вручить ему повестку военного комиссариата;
- направить в военный комиссариат корешок повестки с росписью гражданина.

Как следует из положений Инструкции, **задерживать граждан и доставлять их в военные комиссариаты полиция в таких случаях не имеет права. Единственное основание для задержания** гражданина – **это возбужденное административное дело за уклонение** от мероприятий, связанных с призывом на военную службу. В таком случае сотрудники органов внутренних дел наделяются полномочиями по приводу уклонистов (в качестве меры обеспечения по делу об административном правонарушении, что определяется Кодексом РФ об административных правонарушениях).

Рекомендации

Действия сотрудников полиции, совершённые за рамками полномочий, могут быть оспорены в суде и обжалованы в административном порядке (см. [Образец 49](#)).

1.2.6. Невыдача военного билета лицу, зачисленному в запас

По решению военного комиссара с воинского учета призывников снимаются граждане, достигшие 27-летнего возраста или получившие освобождение от военной службы согласно статье 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Военный комиссар производит соответствующую запись на учетной карте призывника, после чего в учетно-алфавитную книгу вносится запись о снятии гражданина с воинского учета. Согласно п.12 Приложения N 9 к Инструкции (п. п. 9, 16) Приказа МО РФ 400 **выдача военного билета осуществляется в течение 10 рабочих дней** со дня принятия решения призывной комиссией или получения выписки из протокола призывной комиссии субъекта Российской Федерации. Однако на практике данная процедура не всегда соблюдается: представители военного комиссариата не только пропускают установленные законом сроки, но и в некоторых случаях вовсе не выдают военный билет, что влечет определенные трудности для призывников. В частности, они вынуждены повторно проходить призывные мероприятия в следующую призывную кампанию.

Дополнительную проблему для призывников создало то, что 1 января 2014 года вступила в силу норма, введенная Федеральным законом от 02.07.2013 № 170-ФЗ в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (п. 1.1. ст. 28), согласно которой гражданин может признаваться не прошедшим военную службу, не имея на то законных оснований.

В таком случае гражданину **вместо военного билета выдается справка особого образца**. В дальнейшем, имея такую справку, невозможно устроиться на работу госслужащим. Данная норма закона была принята в целях борьбы с уклонением от военной службы, однако на практике ее вступление в силу повлекло многочисленные нарушения прав граждан в связи с тем, что представители военных комиссариатов склонны трактовать данную норму очень широко.

В частности, гражданами, не прошедшими военную службу, не имея на то законных оснований, признаются все граждане, которые не были призваны в армию в период с 18 до 27 лет и не имели в данный период оформленной отсрочки. При этом не принимается во внимание тот факт, что многим из этих граждан повестки в указанный период не вручались и не высылались. Поскольку **ответственность за организацию мероприятий, связанных с призывом, лежит на представителях военных комиссариатов, а у граждан нет обязанности являться в военные комиссариаты самостоятельно**, без получения соответствующей повестки под роспись, выдача вышеуказанной справки гражданину только в связи с тем, что он не прошел военную службу в период с 18 до 27 лет, не имея при этом освобождения или отсрочки, – является незаконной. Ведь подобное «уклонение» могло быть следствием ненадлежащей работы сотрудников военного комиссариата. Таким образом, основанием для выдачи справки в соответствии с п. 1.1. ст. 28 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» может быть **только доказанный факт уклонения гражданина от своих обязанностей** (неявка по повестке, врученной надлежащим образом).

Рекомендации

1. Если призывник подлежит зачислению в запас по достижении им возраста 27 лет или по любой из причин, перечисленных в п. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», рекомендуется при

прохождении призывных мероприятий **подать заявление на имя начальника** военного комиссариата с требованием выдать военный билет (см. [Образец 33](#)). В случае отказа в выдаче военного билета или бездействия сотрудников военного комиссариата (если нет никакой реакции или ответа в течение 10 дней после подачи заявления) необходимо **направлять жалобу в военную прокуратуру и суд** (см. [Образец 50](#)).

2. Для того чтобы избежать получения справки вместо военного билета, необходимо **соблюдать законодательство о призыве**: не игнорировать повестки из военного комиссариата, всегда являться на призывные мероприятия по повесткам, оформленным и врученным надлежащим образом. Если согласно закону имеется право на предоставление отсрочки или освобождения от военной службы, то необходимо данное право **оформить надлежащим образом** (получить военный билет в случае наличия оснований для освобождения, предоставить в военный комиссариат все необходимые документы для оформления отсрочки). Если в нарушение закона призывная комиссия выносит заключение о том, что гражданин не прошел военную службу без законных оснований, и в военном комиссариате отказываются выдавать военный билет, а вместо него выдают справку согласно п. 1.1. ст. 28 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», необходимо **обжаловать решение призывной комиссии в суд** (см. [Образец 51](#)).

1.2.7. Предоставление отсрочки без проведения необходимого медицинского освидетельствования

Решение о предоставлении гражданину отсрочки от военной службы должно приниматься призывной комиссией только после проведения медицинского освидетельствования и опре-

деления категории годности к военной службе по состоянию здоровья. Но зачастую призывнику сразу предоставляется отсрочка (например, в связи с обучением) без проведения медицинского освидетельствования, несмотря на то, что согласно п. 5 Постановления Правительства РФ от 11.11.2006 N 663 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации», призывники подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе. Согласно п. 13 данного Постановления, призывная комиссия принимает решение в отношении призывника (в том числе и о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу) только после определения его категории годности к военной службе. Если категория годности непризывная, то в таком случае **должно быть принято решение об освобождении от призыва на военную службу, а не о предоставлении отсрочки.**

Рекомендации

В случае неправомерного отказа в предоставлении освобождения от военной службы необходимо обжаловать решение призывной комиссии в суд. (см. [Образец 15](#)).

1.2.8. Отказ в ознакомлении с личным делом призывника

Согласно пункту 2 статьи 24 Конституции РФ, статье 14 Федерального закона «О персональных данных», а также статье 22 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», **каждый гражданин имеет право на доступ к своим персональным данным.** Отказ в ознакомлении с личным делом призывника является неправомерным.

Рекомендации

1. Если в ознакомлении с личным делом призывнику отказывают, то необходимо написать заявление на имя начальника военного комиссариата с просьбой предоставить доступ к личному делу (см. [Образец 9](#)).
2. Если после написания и подачи заявления так и не удастся получить доступ к личному делу, следует написать жалобу в военную прокуратуру (см. [Образец 53](#)).

1.2.9. Насильственные действия или унижение достоинства при осуществлении призывных мероприятий

Насильственные действия или унижение достоинства при осуществлении призывных мероприятий (оскорбления, избияния призывников сотрудниками военного комиссариата или полиции) квалифицируются с точки зрения статьи 286 УК РФ как превышение должностных полномочий. Такие правонарушения наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет. В случае наличия отягчающих обстоятельств (применение насилия или угроза его применения, применение оружия или специальных средств, причинение тяжких последствий) виновный может быть наказан лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности на срок до трех лет.

Рекомендации

По возможности **факты превышения должностными лицами их полномочий необходимо зафиксировать** (снять побои в тот же или на следующий день, приходите в военный комиссариат с доверенным лицом, которое может быть свидетелем). Жалобу по факту насильственных действий или унижения достоинства при осуществлении призывных мероприятий следует направлять **в военную прокуратуру и следственный комитет** (см. [Образец 54](#)).

1.2.10. Призыв «одним днем» – отсутствие возможности обжаловать решение призывной комиссии

Согласно требованиям законодательства, на мероприятия, связанные с призывом, граждане вызываются повестками, которые **должны вручаться не ранее, чем за три дня до срока явки**. Призыв «одним днем» является незаконным, что неоднократно подтверждалось органами военной прокуратуры. В частности, в феврале 2014 года Московская городская военная прокуратура вынесла одному из военных комиссариатов г. Москвы представление, указав, что *«отправка на сборный пункт г. Москвы и к месту прохождения военной службы граждан, призванных на военную службу, непосредственно в день вынесения решений о призыве, противоречит нормам ст. 26 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», ст. ст. 16, 27, 28 Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, предусматривающим отдельную явку призывников в военный комиссариат для отправки к месту прохождения службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы»*.

Рекомендации

1. В целях защиты от данного нарушения каждому призывнику целесообразно оформлять **доверенность на родственника или иное лицо** с правом подачи административных исковых заявлений и представления интересов во всех учреждениях и организациях.
2. При попытке сотрудников военного комиссариата направить призывника на призывной пункт сразу после прохождения медицинской комиссии и вынесения решения о призыве необходимо **сразу же связаться с родственниками и правозащитными организациями**, объяснив им ситуацию.
3. Родственникам, имеющим доверенность, следует оперативно подать исковое заявление в суд об обжаловании решения призывной комиссии, что в этот же день приостановит возможность реализации данного решения.
4. Призывнику следует не подчиняться незаконным требованиям сотрудников военного комиссариата, всеми ненасильственными способами сопротивляться незаконной отправке к месту прохождения службы: отказываться проходить медицинский осмотр на сборном пункте, не надевать военную форму, нигде не расписываться.
5. Следует написать два экземпляра жалобы о несогласии с решением призывной комиссии и отправкой к месту прохождения службы на имя начальника сборного пункта и требовать их регистрации и принятия (см. [Образец 30](#)).

1.3. Действия, имеющие коррупционную направленность

Действия, имеющие коррупционную направленность (обещание за взятку поставить «нужную» категорию годности; определить призывника служить в часть, расположенную около дома; учесть имеющееся заболевание при вынесении категории годности и т.п.), квалифицируются по статье 290 Уголовного кодекса РФ. Такие действия наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового. При этом получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие) наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.

Рекомендации

Не стоит пытаться решать какие-либо проблемы, возникшие в ходе прохождения призывных мероприятий, при помощи взятки. Следует помнить о том, что дача взятки – это также

уголовно наказуемое деяние, предусмотренное статьей 291 Уголовного кодекса РФ. Для гражданина, дающего взятку, оно наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового, а за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) - штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

При попытке сотрудников военного комиссариата вымогать взятку необходимо по возможности зафиксировать данный факт (диктофонная запись, свидетели), после чего о противоправных действиях нужно сообщить в военную прокуратуру и следственный комитет.

1.4. Нарушение права на защиту персональных данных

Обнародование списков «уклонистов» и любое иное раскрытие персональных данных граждан, подлежащих призыву, без их согласия является нарушением права на защиту персональных данных. Согласно статье 3 Федерального закона «О персональных данных» оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных. Военный комиссариат, являясь оператором, имеет обязанность по защите персональных данных граждан от их раскрытия иным лицам. Нарушение данного требования закона влечет ответственность должностных лиц.

Рекомендации

Согласно закону субъект персональных данных имеет право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе на возмещение убытков и (или) компенсацию морального вреда, обжаловав действия или бездействие оператора в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (Роскомнадзор) или в судебном порядке.

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

2.1. Нарушения прав при подаче заявления

2.1.1. Отказ в приеме заявления

Распространенным нарушением прав является **отказ в приеме заявления на АГС в связи с пропуском срока подачи заявления или по каким-либо иным причинам** (не представлено «доказательств убеждений», нет сотрудника принимающего заявления и т.п.). В статье 11 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» определена процедура подачи заявления о замене военной службы на АГС в военный комиссариат (структурное подразделение военного ведомства) и указан срок подачи за 6 месяцев до начала призыва, в ходе которого гражданин должен быть призван.

Вместе с тем, как показывает практика работы с обращениями граждан, получивших отказ в направлении на АГС в связи с пропуском срока, **убеждения, препятствующие прохождению военной службы, могут сформироваться в любой момент**, как за шесть месяцев до начала призыва, так и за три или два, поскольку **на формирование таких убеждений могут повлиять различные факторы**, в том числе текущие события, внезапная переоценка ценностей и другие жизненные ситуации.

Кроме того, согласно **Определению Конституционного Суда РФ от 17.10.2006 N 447-О**, статья 11 по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего законодательства, закрепляющая обязанность гражданина довести до сведения призывной комиссии, иного уполномоченного органа,

а также суда доводы о наличии у него убеждений или вероисповедания, которые противоречат несению военной службы, не может рассматриваться как устанавливающая такие сроки обращения гражданина с заявлением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, которые в случае их пропуска по уважительным причинам не могли бы быть восстановлены судом или иным правоприменительным органом. Формирование убеждений в срок, меньший, чем установлен в законодательстве для подачи заявления о замене военной службы на АГС, *является такой уважительной причиной*. В любом случае, *заявление на замену военной службы альтернативной гражданской*, даже если оно было подано с пропуском установленного в законе срока, *должно быть принято и рассмотрено на заседании призывной комиссии*.

Рекомендации

6. В случае отказа в военном комиссариате в приеме заявления следует **направить это заявление почтой** (ценным письмом с описью вложения и заказным уведомлением о вручении).
7. Также можно направить заявление в военный комиссариат области или губернатору как председателю призывной комиссии.
8. Кроме того, следует **подать жалобу в прокуратуру** (см. Образец 2).

2.1.2. Нерассмотрение заявления, нарушение сроков рассмотрения заявления на АГС,

Как правило, данный тип нарушений обусловлен несоблюдением процедуры рассмотрения заявлений на альтернативную гражданскую службу, установленной законодательством РФ. Зачастую без рассмотрения остаются заявления, поданные с нарушением срока, повторно или ранее установленного срока. В некоторых случаях не рассматриваются заявления на АГС, поданные в установленный законом срок. В любом из указанных случаев **оставление заявления на АГС без рассмотрения по существу либо несоблюдение сроков его рассмотрения является нарушением действующего законодательства**. В статье 10 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» указано, что направление граждан на АГС включает подачу гражданином заявления, рассмотрение данного заявления на заседании призывной комиссии и вынесение указанной комиссией заключения о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо решение об отказе в такой замене. Это означает, что каждое заявление о замене военной службы АГС, поданное гражданином в военный комиссариат, должно быть в течение месяца рассмотрено на заседании призывной комиссии, в присутствии гражданина, подавшего заявление.

Рекомендации

1. Если заявление на АГС так и не было рассмотрено, рекомендуется подавать его повторно через каждые 2 месяца.
2. Если наблюдается систематическое игнорирование заявлений, и при этом из военного комиссариата приходят повестки для прохождения призывных мероприятий, рекомендуется **написать жалобу на действия представителей военного комиссариата в военную прокуратуру** (см. [Образец 3](#)).

3. Кроме того, во избежание данного нарушения, требуется **документально фиксировать** получение в военном комиссариате заявления на АГС, то есть *получать штамп о принятии на копии обращения* либо (при отказе) регистрировать заявление, отправлять его ценным письмом с описью вложения и заказным уведомлением о вручении.

2.1.3. Нарушение порядка рассмотрения заявления на АГС

Нарушение порядка рассмотрения заявления на АГС, как правило, связано с **требованием сначала пройти медицинскую комиссию**. Данное требование является незаконным, поскольку в Федеральном законе «Об альтернативной гражданской службе» установлен **четкий порядок рассмотрения заявления на АГС**, в соответствии с которым сначала проводится призывная комиссия, где рассматривается вопрос о замене военной службы альтернативной гражданской, и **только после положительного решения граждан направляется на медицинское освидетельствование**. Кроме того, распространенным нарушением порядка рассмотрения заявления на АГС является неуведомление о дате и времени рассмотрения заявления, рассмотрение заявления в отсутствие гражданина.

Рекомендации

При нарушении порядка рассмотрения заявления на АГС необходимо направлять ***жалобу в прокуратуру или суд*** (см. [Образец 14](#)).

2.1.4. Немотивированный или неправомерный отказ в замене военной службы на АГС

Согласно п. 3. ст. 12 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» **решение призывной комиссии об отказе** в замене военной службы альтернативной гражданской **должно быть мотивированным. Отказ в замене военной службы на АГС в связи с тем, что члены призывной комиссии «не верят» убеждениям гражданина, не считают их доказанными и т.п. является неправомерным.**

В заявлении о замене военной службы альтернативной гражданской гражданин обязан указать причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать о такой замене (п. 2. ст. 11 ФЗ «Об АГС»). **Никаких доказательств наличия указанных причин и обстоятельств гражданин не обязан предъявлять**, равно как среди оснований для отказа в замене военной службы на АГС нет такого основания, как «недоказанность убеждений» (п. 4 ст. 12 ФЗ «Об АГС»).

В заявлении гражданин **вправе** указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию (п. 2. ст. 11 ФЗ «Об АГС»), однако **это не является обязанностью гражданина.**

Также неправомерные отказы связаны с непризнанием призывной комиссией уважительной причину пропуска срока подачи заявления о замене военной службы АГС. В связи с этим, нарушение процедурной нормы лишает гражданина важного конституционного права.

Рекомендации

Немотивированный или неправомерный отказ в замене военной службы на АГС необходимо **обжаловать в суде** (см. [Образец 4](#)). При этом следует **подавать повторные заявления** на замену военной службы альтернативной гражданской.

2.1.5. отказ в выдаче решения призывной комиссии

Согласно п. 3 ст. 12 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» и п. 25 Положения «О порядке прохождения альтернативной гражданской службы», заключение (решение) выносится (принимается) большинством голосов участвующих в заседании членов призывной комиссии, заносится в книгу протоколов заседаний призывной комиссии и объявляется гражданину, в отношении которого оно принято, с выдачей ему копии заключения (решения). **Копия решения призывной комиссии должна быть выдана гражданину в трехдневный срок со дня принятия решения** (п. 7 ст. 12 вышеназванного закона). Таким образом, отказ в выдаче копии решения до прохождения медкомиссии является незаконным.

Рекомендации

1. После заседания призывной комиссии следует **написать заявление на имя председателя призывной комиссии с просьбой выдать выписку из протокола заседания призывной комиссии и копию решения**, сославшись на указанные выше нормы закона.
2. Если выписка и копия решения не будут выданы, то в таком случае действия представителей военного комиссариата можно **обжаловать в прокуратуру** (см. [Образец 15](#)).

2.1.6. Безосновательное направление на психиатрическое обследование

В статье 23 Закона РФ от 02 июля 1992 года No 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» содержится исчерпывающий перечень оснований, соглас-

но которым психиатрическое освидетельствование может осуществляться в принудительном порядке. Если призывник не подпадает ни под одно из этих оснований, то в таком случае **для проведения психиатрического освидетельствования необходимо его согласие.**

Законодательство РФ об альтернативной гражданской службе, равно как и о призыве, не содержит дополнительных оснований для недобровольного психиатрического освидетельствования. Однако встречаются случаи, когда гражданин, получивший право на замену военной службы на альтернативную гражданскую службу, безосновательно направляется на психиатрическое обследование, что можно рассматривать как давление на него.

Рекомендации

При направлении на безосновательное и недобровольное психиатрическое освидетельствование необходимо написать в военном комиссариате заявление об отказе от стационарного психиатрического обследования в связи с отсутствием оснований для такого рода медицинского вмешательства в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (см. [Образец 13](#)).

2.2. Нарушения при прохождении АГС

2.2.1. Нарушение трудового законодательства: отказ в оформлении отпуска, в том числе учебного и по уходу за ребенком, дополнительные обязанности

Зачастую при прохождении альтернативной гражданской службы допускаются нарушения трудового законодательства (работодатель отказывается предоставлять гражданам отпуск, в том числе по уходу за ребенком; вменяет им дополнительные трудовые обязанности, не предусмотренные договором; требует сверхурочной работы без предоставления установленных законом компенсаций).

Рекомендации

1. Все указанные случаи являются **нарушением трудового законодательства**. В первую очередь следует обращаться с заявлением на имя работодателя с требованием обеспечить нарушаемые права работника.
2. В случае продолжения нарушений необходимо обращаться в Государственную инспекцию труда и прокуратуру. Образцы указанных документов и инструкции по защите прав работника размещены на сайте Центра социально-трудовых прав — <http://trudprava.ru/base/where>.

2.2.2. Отказ в увольнении в связи с состоянием здоровья

До 2014 года уволиться с альтернативной гражданской службы в связи с ухудшением состояния здоровья было практически

невозможно, поскольку законодательством РФ не был установлен порядок такого увольнения. С 1 января 2014 года вступило в силу новое Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное Постановлением Правительства от 4 июля 2013 года № 565, благодаря которому процедура увольнения с альтернативной гражданской службы в связи с ухудшением состояния здоровья стала более простой и понятной, число случаев отказов уменьшилось.

Тем не менее, все еще встречаются случаи, когда работодатель отказывается увольнять проходящего АГС гражданина при ухудшении его состояния здоровья.

Рекомендации

Для увольнения с АГС гражданину нужно пройти обследование в любой медицинской организации, подтверждающее изменение состояния здоровья, и обратиться с заявлением к военному комиссару субъекта РФ, где он проходит службу (см. [Образец 11](#)).

2.2.3. Ненадлежащие бытовые условия (непредоставление общежития, предоставление жилья, не соответствующего санитарным нормам и т.п.)

Достаточно распространенным нарушением прав граждан, которые проходят АГС не в регионе своего проживания, является непредоставление им жилья или предоставление жилья, по своему состоянию не соответствующего утвержденным законодательством нормам. Санитарными нормами 2.2.4/2.1.8.562-96, утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 31 октября 1996 года № 36ю, установлены требования к предоставляемым для проживания помещениям. В соответствии с п. 3 ст.1 Федерального закона «Об альтернативной гражданской служ-

бе» от 25 июля 2002 года №113-ФЗ (далее – Закон) на граждан, проходящих АГС, распространяется трудовое законодательство с особенностями, предусмотренными Законом. Одной из таких особенностей является обязанность работодателя, на основании п.3 ст.20 Закона, обеспечить лиц, проходящих АГС в другой местности, местом в общежитии с соблюдением действующего законодательства.

Работодатель в отношении лиц, проходящих АГС, несет обязанность по обеспечению безопасных условий труда и проживания, что является составной частью трудовых отношений, возникающих между работодателем и лицами, проходящими АГС. Непредоставление общежития работодателем, равно как и предоставление небезопасных условий проживания лицам, проходящим АГС, позволяет им воспользоваться предусмотренными законодательством способами защиты трудовых прав.

Рекомендации

3. На основании ст. 352 ТК РФ каждый работник, включая лиц, проходящих АГС, вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, включая самозащиту трудовых прав.
4. В ст. 379 ТК РФ в качестве формы самозащиты, в том числе назван и отказ от выполнения трудовых обязанностей при возникновении угрозы жизни и здоровью работника. Таким образом, если ситуация, связанная с отсутствием у АГСника фактического места проживания в населенном пункте, где расположена организация работодателя, прекращением действия регистрации в этом населенном пункте, непредставлением общежития или предоставлением жилья, по своему состоянию не соответствующего утвержденным законодательством нормам, может создать непосредственную угрозу жизни и здоровью, гражданин может в качестве формы самозащиты своих прав времен-

но отказаться от выполнения трудовых обязанностей до получения им места в общежитии или перевода его к новому месту службы по новому месту регистрации.

5. При этом ему надлежит **письменно уведомить работодателя** о прекращении исполнения трудовых обязанностей по указанным основаниям (см. [Образец 12](#)). На основании ч.1 ст.379 ТК РФ время самозащиты трудовых прав следует включать в срок АГС.
6. Кроме того, если работодатель после письменного заявления работника отказывается предоставить общежитие, следует **направить жалобу в прокуратуру и заявление в Роспотребнадзор** на заселение в помещение, не отвечающие требованиям к жилому помещению (см. [Образец 10](#)).
7. Помимо этого, следует **обращаться с заявлением в Министрство труда РФ** о принятии решения о переводе в другую организацию.

2.2.4. Запрет на выезд из населенного пункта – места прохождения АГС

Пункт 2 статьи 21 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» запрещает альтернативнослужащему покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где он проходит АГС, без согласования с представителем работодателя. Однако порядок применения этой нормы никак не регламентирован в подзаконных актах, из-за чего на практике возникают ошибки и конфликты, **несоразмерное нарушение прав граждан на свободу передвижения и неприкосновенность частной жизни**.

Как и другие работники, **альтернативнослужащий пользуется временем отдыха** - это времена, «в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое

он может использовать по своему усмотрению» (статья 106 Трудового кодекса РФ). Как сочетается это право с запретом покидать в свободное время населенный пункт?

Очевидно, что **работодатель не вправе произвольно согласовать или не согласовать оставление альтернативнослужащим населенного пункта в свободное от работы время. Решение работодателя должно быть мотивированным и основанным на законе.** То есть, у работодателя должна быть правомерная цель в случае отказа в согласовании покинуть населенный пункт.

Ведь организация может быть расположена в деревне из двух домов, так что гражданин, проходящий там АГС, вынужден ежедневно ходить в соседнее село в магазин, и согласовывать это нет никакого смысла. То же можно сказать о выезде из Москвы в Подмоскovie: никто не может запретить работнику отдыхать в свои выходные на даче, с той лишь оговоркой, что альтернативнослужащий должен быть на связи. В целом же, **по своему правовому смыслу рассматриваемая норма относится к случаям поездок «дальнего следования»**, а не к загородным прогулкам выходного дня.

Рекомендации

1. Исходя из правового смысла запрета покидать населенный пункт, **не требуется согласование, если случай относится к кратковременному убытию на незначительное удаление от места прохождения службы в нерабочее время.** Поэтому согласовывать такие выезды не следует.
2. При возражениях работодателя против выезда на непродолжительное время в ближайшие населенные пункты следует **подать на имя работодателя заявление**, в котором просить обосновать наложенное им ограничение права гражданина конституционно значимыми целями.

2.2.5. Уровень зарплаты ниже прожиточного минимума

Согласно статье 20 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе», оплата труда гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, производится организацией в соответствии с действующей в организации системой оплаты труда. Тем самым устанавливается, что заработная плата работника, проходящего АГС, должна быть такой же, как у других работников в этой организации. К сожалению, нормы трудового законодательства устанавливающие, что МРОТ (минимальный размер оплаты труда) должен быть не ниже прожиточного минимума, исполняется не во всех регионах. Федеральный МРОТ составляет только около 6000 тыс. руб., в то время как прожиточный минимум выше, как правило, в два раза. Такой уровень зарплаты неприемлем и является нарушением прав для всех работников, однако граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, оказываются в еще более сложном положении. В силу закона они не могут работать в других организациях (ч. 2 ст. 21 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе»), т. е. не имеют возможности подрабатывать. В связи с этим они **имеют право требовать повышения уровня зарплаты**. И работодатель вправе установить АГС-никам лучшие условия, руководствуясь статьей 349 Трудового кодекса РФ, согласно которой для работников, проходящих альтернативную гражданскую службу, устанавливаются особые условия оплаты труда, а также дополнительные льготы и преимущества.

Рекомендации

В случае если зарплата ниже прожиточного минимума, работнику, проходящему АГС, следует обратиться с заявлением на имя работодателя или в орган исполнительной власти, которому подведомственна организация, где он проходит службу, с просьбой обеспечить заработную плату не ниже прожиточного минимума.

2.3. Нарушение права на получение достоверной информации

Нарушение права на получение достоверной информации наблюдается как во время призыва, так и в случае осуществления процедуры по направлению на АГС. Оно заключается в отказе сотрудников военных комиссариатов разъяснять права и обязанности граждан или в введении граждан в заблуждение относительно их прав и обязанностей (так, например, далеко не во всех военных комиссариатах имеется информация о возможности замены военной службы на альтернативную гражданскую; в устной беседе сотрудники военных комиссариатов зачастую вводят призывников в заблуждение, утверждая, что АГС – это только для верующих людей и т.п.).

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» закрепил и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления создавать общедоступные информационные ресурсы по вопросам собственной деятельности и функционирования подведомственных им организаций, а также осуществлять в пределах своей компетенции массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес. Органы государственной власти обеспечивают условия для оперативного и полного предоставления пользователю документированной информации.

Предусмотрена возможность обжаловать в суде отказ в доступе к открытой информации или предоставление заведомо недостоверной информации, а также право на возмещение понесенного ущерба лицам, которым было отказано в доступе к информации, и лицам, получившим недостоверную информацию. Статья 5.39 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает **ответственность за неправомерный отказ в предоставлении гражданину информации**, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевре-

менное ее предоставление **либо предоставление заведомо недостоверной информации**. На должностных лиц, признанных виновными в совершении указанных противоправных деяний, возлагается ответственность в виде административного штрафа в размере от одной до трех тысяч рублей.

Рекомендации

1. **Обжаловать** непредоставление или предоставление несвоевременной или недостоверной информации **в прокуратуру**. Для этого следует каким-либо образом зафиксировать факт того, что информация не была предоставлена по запросу (подавать письменные заявления с подтверждением факта вручения) или была предоставлена недостоверная информация (диктофонные записи, свидетели).
2. С целью выявления случаев нарушений права на предоставление достоверной информации Правозащитная инициатива «Гражданин и армия» совместно с Московской Хельсинской Группой регулярно проводит мониторинг военных комиссариатов: <https://realarmy.org/rezultaty-proverki-otkrytosti-prizyvnyx-punktov/>. К данному мониторингу может присоединиться любой желающий в качестве волонтера.

2.4. Отказ в допуске доверенного лица в военный комиссариат и на призывную комиссию

Отказ в допуске в военный комиссариат и на заседание призывной комиссии представителя призывника является незаконным, так как такого запрета (на помощь представителя) не установлено ни в одном нормативно-правовом акте. Государственные органы и должностные лица не могут ограничивать права граждан, если это не предусмотрено законом. Это следует из Конституции РФ, согласно которой «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом» (часть 3 статьи 55).

Закон разрешает пользоваться помощью представителя во всех случаях, кроме тех, в которых законом специально оговорено личное участие. Согласно статье 185 Гражданского кодекса РФ, «Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами». Это означает, что можно уполномочить доверенное лицо представлять интересы перед любыми третьими лицами, в том числе перед должностными лицами, членами призывной комиссии, врачами. Кроме того, важно понимать закрепленный в Конституции принцип: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» (статья 45). Это значит, что всё, что для гражданина законом не запрещено, то разрешено.

Рекомендации

При отказе в допуске доверенного лица данные действия необходимо фиксировать, после чего направлять жалобу в военную прокуратуру (см. Образец 52).

Приложение 1

Образцы заявлений и обращений, направленные на устранение нарушений прав граждан при их призыве на военную службу.

Размещены на сайте «Реальная Армия» в разделе «Карта нарушений»

<http://map.realarmy.org/docs/prizyv>

Образец №1. Жалоба на повестку неустановленного образца

Образец № 2. Жалоба на вызов на мероприятия вне установленных сроков

Образец №3. Уведомление об уважительных причинах неявки по повестке

Образец № 4. Заявление в поликлинику о постановке на диспансерный учет

Образец № 5. Заявление о предоставлении заверенной копии формы-30 и выписки из медкарты

Образец №6. Заявление в учебное заведение в связи с постановкой сына на первоначальный воинский учет

Образец №7. Доверенность

Образец №8. Заявление о состоянии здоровья юноши в комиссию по постановке граждан на первоначальный воинский учет

Образец №9. Заявление о предоставлении возможности ознакомиться с личным делом призывника

Образец №10. Заявление о выдаче удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу (приписного свидетельства)

Образец №11. *Запрос о персональном составе призывной комиссии*

Образец №12. Заявление о направлении на обследование для определения категории годности к военной службе

Образец №13. Заявление о выдаче копии решения призывной комиссии и выписки из протокола заседания призывной комиссии

Образец №14. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, занятому постоянным уходом за близким родственником

Образец № 15. Административное исковое заявление в районный суд о несогласии с решением призывной комиссии по состоянию здоровья

Образец № 16. Жалоба о несогласии с решением призывной комиссии о призыве на военную службу по состоянию здоровья (если не были учтены мед. документы, не проведено мед. обследование)

Образец № 17. Заявление о выдаче выписки из протокола заседания комиссии по первоначальной постановке граждан на воинский учет

Образец № 18. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, являющемуся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры

Образец № 19. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, имеющему ребенка и воспитывающему его без матери

Образец № 20. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, имеющему двух и более детей

Образец № 21. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, имеющему ребенка-инвалида в возрасте до трех лет

Образец № 22. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, имеющему ребенка и жену, срок беременности которой составляет не менее 26 недель

Образец № 23. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, обучающемуся в средней школе, если ему уже исполнилось 18 лет

Образец № 24. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, получающему послевузовское профессиональное образование по очной форме обучения (аспирантура)

Образец 25. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, поступившему на службу по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования указанных органов и учреждений

Образец № 26. Заявление о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу гражданину, обучающемуся в учебном учреждении начального профессионального образования (ПТУ), среднего профессионального образования и высшего профессионального образования

Образец № 27. Заявление об освобождении от призыва на военную службу гражданина, являющегося сыном (родным братом) военнослужащего, проходивших военную службу по призыву, погибшего (умершего) в связи с исполнением им обязанностей военной службы

Образец № 28. Заявление об освобождении от призыва на военную службу гражданина, являющегося сыном (родным братом) гражданина, умершего вследствие увечья

Образец № 29. Заявление об освобождении от призыва на военную службу гражданина, имеющего предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень

Образец № 30. Жалоба о несогласии с решением призывной комиссии районного военного комиссариата о призыве на военную службу по другим обстоятельствам

Образец № 31. Жалоба на бездействия призывной комиссии районного военного комиссариата в призывную комиссию города (или области)

Образец № 32. Заявление в призывную комиссию об отказе от обследования

Образец № 33. Заявление о выдаче военного билета в установленный законом срок

Образец № 34. Запрос об истребовании из детской поликлиники заверенной копии амбулаторной карты (заверенной копии карты из родильного дома)

Образец № 35. Заявление от доверенного лица несовершеннолетнего гражданина, постоянно проживающего за границей

Образец № 36. Жалоба о невыдаче приписного свидетельства в установленный срок

Образец № 37. Заявление об освобождении от призыва на военную службу гражданина, прошедшего военную службу в другом государстве

Образец №38. Заявление студента о неявке по повестке

Образец 39. Жалоба в военную прокуратуру в связи с незаконным вызовом на призывные мероприятия студента во время действия отсрочки

Образец 40. Справка из учебного учреждения об отсрочке

Образец 41. Заявление о предоставлении каникул учащемуся ВУЗа

Образец 42. Извещение об отправке жалобы на незаконный призыв в вышестоящую ПК (суд)

Образец 43. Обращение в прокуратуру о фактах системных нарушений законодательства в области организации призыва

Образец 44. Заявление об отказе от прохождения стационарного психиатрического обследования

Образец 45. Заявление о приобщении к личному делу медицинских документов

Образец 46. Заявление о несогласии с решением ПК субъекта РФ

Образец 47. Жалоба на вручение повестки ненадлежащим образом

Образец 48. Жалоба на вызов для прохождения призывных мероприятий гражданина, не достигшего 18 лет

Образец 49. Заявление в суд об оспаривании неправомерных действий сотрудника полиции

Образец 50. Жалоба на невыдачу военного билета в срок

Образец 51. Заявление об оспаривании решения призывной комиссии о признании гражданина не прошедшим военную службу без законных оснований

Образец 52. Жалоба на недопуск доверенного лица в военный комиссариат или на заседание призывной комиссии

Образец 53. Жалоба на отказ в ознакомлении с личным делом

Образец 54. Жалоба по факту насильственных действий (унижения достоинства) при осуществлении призывных мероприятий

Образец 55. Заявление в суд об оспаривании нарушения права на образование

Образец 56. Административное исковое заявление в суд по «третьей отсрочке»

Приложение 2

Образцы заявлений и обращений, направленные на устранение нарушений прав граждан при их направлении на альтернативную гражданскую службу и при ее прохождении.

Размещены на сайте «Реальная Армия» в разделе «Карта нарушений»

<http://map.realarmy.org/docs/ags>

Образец 1. Заявление о замене военной службы альтернативной гражданской службой

Образец 2. Жалоба прокурору на отказ военного комиссариата в приеме заявления

Образец 3. Жалоба прокурору на отказ военного комиссариата в выдаче документа, подтверждающего регистрацию заявления

Образец 4. Обжалование в суд решения призывной комиссии об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой

Образец 5. Обжалование в суд решения призывной комиссии об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой (по основанию пропуска срока подачи заявления)

Образец 6. Заявление о предоставлении отпуска

Образец 7. Заявление работодателю о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им 3 лет

Образец 8. Апелляционная жалоба на решение суда первой инстанции

Образец 9. Заявление в Роструд об учете всех обстоятельств при определении места прохождения АГС

Образец 10. Обращение в Роспотребнадзор в связи с нарушением требований санитарного законодательства, создающим угрозу причинения вреда здоровью людей

Образец 11. Заявление военному комиссару о направлении гражданина, проходящего АГС, на ВВК в связи с изменением состояния здоровья

Образец 12. Заявление работодателю о самозащите трудовых прав от альтернативнослужащего

Образец 13. Заявление об отказе от прохождения стационарного психиатрического обследования

Образец 14. Жалоба на нарушение порядка рассмотрения заявления на АГС

Образец 15. Жалоба на отказ в выдаче копии решения призывной комиссии

Образец 16. Заявление в военкомат об изменении места прохождения АГС